

水利工程建设管理现状及优化策略分析

张 洁

(东营市垦利区综合行政执法局, 山东 东营 257500)

摘 要 随着我国经济的持续发展, 对水利工程项目也不断加大重视。在水利工程建设过程中, 需要全面加强工程的建设管理工作, 以此来有效提高水利工程建设水平, 促进我国国民经济的快速发展。但结合目前的水利工程建设管理现状展开分析, 可以发现在实际管理过程中还存在一些问题, 需要相关施工企业采取有效的解决对策, 从而提高水利工程管理水平。本文针对水利工程建设管理工作展开分析, 介绍了水利工程建设管理的重要性, 探讨了管理工作中存在的问题, 并提出具体的解决对策, 希望能够对相关研究人员起到参考作用。

关键词 水利工程建设管理; 工程管理意识; 管理体制; 质量监督体系; 工程招投标

中图分类号: TV5

文献标识码: A

文章编号: 1007-0745(2023)08-0085-03

随着社会经济的持续发展以及我国人口数量的持续增长, 水利工程也肩负着更为重要的历史使命, 对我国国民经济以及基础产业发展具有重要作用。因此, 在当前阶段的国民经济发展过程中, 需要高度重视水利事业发展, 全面加强水利工程项目的建设管理工作, 以此来全面提高水利工程建设质量, 保障我国水利工程行业的长期稳定发展。

1 水利工程建设管理的重要性

对于我国的水利工程项目而言, 多数工程项目均为非营利性项目, 带有公益性质。对于这些项目, 其主要以国家和政府部门作为具体的投资主体, 在项目建设以及投资控制过程当中, 国家以及相关政府部门不会在项目实施中亲自参与, 主要是由项目建设单位建立起一个临时指挥部, 其具有“非法人”性质, 国家和政府部门在此过程中需要发挥具体的监管作用, 以此来有效预估和控制工程项目的建设投资。水利工程是一项社会性工程, 在工程项目的建设运行中, 会直接影响到地方经济发展, 因此水利工程在我国经济发展战略中占据着十分重要的地位。在当前阶段, 我国已十分关注水利工程的建设工作, 不仅投入了充足的人力与物力, 而且在政策方面也提供了有力支持。伴随着我国水利工程项目数量的不断增加, 以及工程建设规模的不断扩大, 对水利工程建设质量也提出了更高要求。对此, 在水利工程项目实施过程中, 相关建设单位需要高度重视工程的施工管理工作, 结合工程建设的各项环节, 采取有效的质量管理和控制对策, 从而使水利工程建设质量得到保证, 促进地方经济的

快速发展, 保障人们的生命财产安全^[1]。

2 水利工程建设管理存在的问题

2.1 前期工作不够到位

在水利工程建设过程中, 由于前期工作不够到位, 进而导致其与基本建设程序相违背。在实际审计过程中, 可以发现在水利工程项目前期建设阶段, 一些建设单位未按照具体规定对可行性研究报告、项目建议书、初步设计进行编制和执行, 或编制不够完善、执行不够到位等, 进而导致该部分工作流于形式, 未能进行科学论证, 导致水利工程投资效益受到影响, 存在相关的风险隐患。

2.2 未引入竞争机制

水利工程的勘察、设计以及监理没有经过招投标, 未将竞争机制引入其中。对于部分水利工程项目而言, 其在勘察、监理、设计过程中未有效开展招投标活动, 主要采用委托形式对协议书进行签订。对于这些项目, 其主要由同一单位来对勘察、设计、监理等业务进行承担, 市场竞争力相对较低, 出现了区域垄断现象, 导致工程监管力度有所削弱^[2]。

2.3 工程管理意识淡薄

在水利工程项目建设过程中, 相关管理人员的管理意识相对淡薄, 没有对工程建设“三证”进行办理。通过具体审计可以发现, 一些建设单位还存在错误认识, 认为工程项目主要位于城郊或者乡镇地区, 而且多数为扶贫项目, 出台了相关的优惠政策。这些建设单位急于完成建设任务, 对正常的工程建设审批程序存在疏忽, 导致其未按照具体规定对建设工程规划许

可证、土地使用许可证、工程许可证进行办理。

2.4 工程管理不够规范

目前,水利工程管理还不够规范,相关的变更签单相对混乱。相关审计人员需要仔细审核工程签单,对比具体的设计图纸,并采取人员查询和实地丈量等方式,确保能够及时发现工程签单中存在的问题。部分签单无监理、设计、业主的签字确认与盖章,一些签单还相互矛盾,而且和实物不符。除此之外,还有一些签单缺乏原始数据,只有结果数据。

2.5 未按时编制竣工图纸和及时组织竣工验收

在工程审计工作中可以发现,一些建设项目对比原施工图发生了明显变更,但设计单位未结合实际变更情况对竣工图进行编制,而是在施工图上进行盖章,使原本的施工图能够转变为竣工图,这也导致工程资料出现失真问题。除此之外,在水利工程施工完成后,由于未及时组织竣工验收,只有质量监督部门所出具的相关质量评定报告,因此无法有效保证工程质量满足具体的建设要求^[3]。

3 水利工程建设管理的优化对策

3.1 不断完善管理体制

在水利工程建设管理工作中,需要合理完善相关管理体制,从而使工程的建设质量管理得到强化。具体来说,需要针对质量监督相关的标准、规范、法律法规展开业务培训,使质量监督体制得到完善,由国家来统一采购大型材料,对进场材料、设备以及产品进行严格检验,避免在施工现场中进入不合格产品。在水利工程建设过程中,需要对正规厂家产品进行选用,确保其价格优惠和质量达标,避免在材料使用过程中出现以次充好的情况,对材料采购期间的腐败行为进行有效打击。相关监理人员需要根据合同规定中的具体标准与要求,有效开展施工验收工作,以此来充分保证水利工程施工质量。在工程监理过程中,需要有效控制工程质量、工期和投资,从而使施工企业的整体管理水平得到提高。对于监理企业,需要有效强化企业活力,并对水利工程的监理单位体制改革有效推进,使相关监理单位得到引导,确保综合性工程的咨询服务业务开展^[4]。

3.2 建立严格的质量监督体系

在水利工程建设过程中,工程设计和勘察阶段对工程质量具有决定性影响,是工程建设过程中的一项关键阶段,通过有效控制设计与勘察阶段,可以使水

利工程质量得到提高,并使工程建设管理过程中出现的问题得到有效解决。在项目实施过程中,需要对图纸审查制度进行建立,严格论证有问题存在的设计图纸。当设计图纸与现场情况不符时,需要及时与设计、建设等单位加强联系,并有效开展设计变更工作。与此同时,在项目实施期间,无论建设单位,还是施工或监理单位,都需要建立起完善的质量监督体系,保证监理工作开展的严格性和科学性。水利工程质量监督具有重要意义,除了关系到项目的经济效益以外,对项目取得的社会效益同样具有重要影响。所以,项目的各个参与方需要高度重视质量监督体系的建立,并健全施工单位的质量管理、检查、控制制度,从而有效提高水利工程项目的质量控制水平^[5]。

3.3 做好水利工程招投标工作

在水利工程建设管理过程中,招投标工作是十分重要的一项环节,招标结果对工程建设质量具有直接影响。因此,在实际开展招投标工作时,需要对招标文件进行认真编制,以此来保证招投标工作的有效开展。在招标文件当中,需要针对合同范本当中的变更部分,制定出详细操作方法,而且还需要在工程量清单当中对工作内容进行增加。除此之外,在招标文件当中需要对合同变更、索赔的依据和方法进行增加,合理设置招标文件条件。对于投标文件,需要对招标文件所提供的条件加以利用。对于标底,需要按照具有丰富施工管理经验的专家进行编写,并确保其精通概预算编制细则,通过保证标底的合理性,以此来提高招投标工作质量。标底是对承包商进行选择的主要依据,需要确保报价的科学性和合理性,以此来有针对性地编制招投标书,进一步保证水利工程项目的投资效益。

3.4 加强政府部门监督管理

对于各级水行政主管部门,需要科学合理地构建水利工程建设机制,有效落实监督和管理工作,同时还需要同体回避制度,使工程的分包管理保持规范,从而使市场准入、清出等制度得到强化,对设计、施工、监理等资质进行严格管理。

除此之外,还需要合理构建设计、施工、监理企业的信用体系,建立起完善的行政制裁制度,从而使建设市场的监督和管理体系得到完善,在工程招投标、建设程序、施工等方面,对工程项目法人全面加强监督工作。在水利工程建设过程中,需要建立起广泛的融资机制,并健全监督管理制衡机制,完善相关的信

用体系,从而使行业自律得到强化。尤其需要对项目法人加大监督力度,使市场的准入和清出制度得到强化,对各单位资质进行严格管理和检验,避免在施工现场进入不合格产品,使水利工程项目的质量管理体系得到完善^[6]。

3.5 做好前期准备工作

水利工程项目的前期工作,对项目的整体实施效果具有重要影响。近些年来,由于水利工程项目的初期勘测工作缺乏深度,进而导致工程设计与实际情况不符,无法有效发挥工程效益,一些工程项目甚至无法得到正常实施。在水利工程项目建设前期需要做好具体的准备工作,并在总体设计阶段合理优化勘测设计工作,使技术人员得到有效组织,使其能够在项目区有效开展现场确认和实地踏勘等工作,对工程现场的水资源情况进行了解,明确工程施工中需要解决的相关问题,对当地群众意见进行有效征求与吸收,结合工程设计标准与等级,对工程总体布置、建筑物结构形式、工程数量、控制高程等加以确定。与此同时,还需要依法对项目法人职责加以规范。

3.6 严把工程建设质量关

对于水利工程项目而言,需要全面保证工程的建设质量,因此相关施工单位需要加强质量管理工作,确保施工质量能够满足工程的预期建设目标。在水利工程项目实施过程中,需要确保工程建设的坚固和耐用,有效保证工程建设质量,因此相关施工企业需要按照具体的管理规定和要求,在施工现场建立起完善的质量管理体系,其内容具体包括政府部门监督、监理单位控制、施工单位保证以及建设单位负责,确保能够层层落实质量管理工作,形成良好的分工负责局面。与此同时,在工程施工质量控制过程中,材料和设备质量把关是一项重要内容,对水利工程使用寿命、工程造价、使用性能具有重要影响。

因此,在水利工程建设过程中,需要有效检测和评定相关设备与材料,并对价格优惠、质量达标的厂家产品进行优选,由政府部门来统一采购大型设备和大量材料,避免出现材料以此充好的现象,从而使工程建设质量得到保证^[7]。

3.7 提高监理人员素质

在水利工程项目实施过程中,监理人员是对工程施工质量、成本和进度进行控制的重要主体,所以监理人员自身的专业素质直接影响到水利工程项目监管水平,关系到水利工程建设质量。

与此同时,在我国水利工程建设期间,相关的建设、监理、施工等单位往往均隶属于同一行政主管部门,所能够发挥的监理作用相对有限,而且还会受到许多制约,一旦监理人员的专业素质较低,将会导致水利工程项目在质量、进度和成本管理方面产生巨大隐患。对此,为了有效提高工程监管成效,确保各环节的规范化落实,需要全面提高监理人员的专业素质,对监理人员加大培养力度,使其能够掌握相关专业知识和技能。除此之外,还需要针对监理人员强化思想教育,提升其责任意识和质量意识,确保按照具体规范和标准开展各项工作,从而提高现场监理水平,及时发现和解决相关质量问题,全面提高水利工程建设质量^[8]。

4 结语

综上所述,在水利工程项目建设过程中,相关建设单位需要高度重视工程建设管理工作,尤其要深入分析建设管理过程中出现的问题,采取有效的解决对策,使水利工程施工质量得到严格监管,从而全面提高水利工程建设水平。在实际开展建设管理工作时,建设单位需要完善具体的管理体制,做好工程招投标工作,严把工程质量关,强化政府部门的监管,从而使水利工程项目管理水平得到提高,有效消除相关质量和安全问题,提升水利工程建设质量,促进我国水利工程行业的可持续发展。

参考文献:

- [1] 车延琛.灌区水利工程建设管理存在的问题及对策[J].农业科技与信息,2021,12(24):122-123.
- [2] 赵臻.秦安县农业水利工程建设管理存在的问题及对策[J].农民致富之友,2022,11(25):102-104.
- [3] 郑红艳.农业水利工程建设管理存在的问题及对策[J].现代农业研究,2022,28(08):63-65.
- [4] 张宗万.水利工程建设管理存在的问题及对策探究[J].科学与财富,2016,08(01):416.
- [5] 邓贵平.浅析水利工程建设管理存在的问题及对策[J].水利建设与管理,2017,27(09):4-5,3.
- [6] 胡岩杰.水利工程建设管理存在的问题及其建议[J].砖瓦世界,2022,14(13):148-150.
- [7] 江芸.水利工程建设管理存在的问题及对策分析[J].安徽建筑,2019,26(06):181-182.
- [8] 杨枫.中型水库水利工程建设管理存在的问题及应对措施分析[J].数字化用户,2019,25(49):30,32.