

城市设计视角下城市规划 精细化管理思路与策略

陈福杰, 文 娜

(恒晟水环境治理股份有限公司, 广西 桂林 541199)

摘 要 在我国目前的城市发展过程中, 想要有效提高人们的生活品质, 就需要注重运用精细化管理模式。通过运用城市规划精细化管理工作, 可以有效提高政府部门的管理效率。通过精细化管理模式, 可无限放大城市的细节之处, 有效提高人们的生活质量。基于此, 本文主要分析在城市设计视角下开展城市规划精细化管理工作中存在的问题和相关策略, 旨在为相关工作人员提供有效的数据和借鉴。

关键词 城市设计; 城市规划; 精细化管理

中图分类号: TU984

文献标识码: A

文章编号: 1007-0745(2023)06-0085-03

我国在开展城市规划的过程中运用精细化管理模式, 能够提高人们的生活品质。但是在目前的城市规划精细化管理工作中还有存在问题的地方, 需要相关工作人员解决这些问题, 找到正确的管理思路。

1 开展城市精细化管理工作中存在的问题

城市规划工作中存在着较为明显的不协调问题, 无法将各个环节之间进行有效的衔接和规划, 严重影响了城市规划的整体效果, 具有一定的局限性, 无法有效促进城市的进一步发展。

1.1 缺少完善的规划管理机制

虽然目前我国在开展城市规划工作的过程中已经能够有效落实精细化管理理念, 但是在实际的应用过程中仍旧存在一定的形式化问题, 并没有充分结合城市规划和精细化管理理念, 无法有效地发挥出城市规划精细化管理工作的促进作用。经过调查研究之后可以发现, 在城市规划中落实精细化管理工作的过程中, 一般都是通过精细编制规划方案, 进行严格落实。但是由于缺少完善的管理机制, 导致无法全过程地开展规划监理工作。城市规划和社会群众之间存在着密切的联系, 如果无法将群众吸收到精细化管理工作中, 就会降低群众的参与程度, 无法为城市规划提供一定的意见和建议, 导致城市规划的精细化管理水平无法得到有效的发挥和提高。在我国现阶段的城市规划工作当中, 想要将城市规划水平提升上来, 首先就要与群众进行深入的互动, 对多方利益进行充分考虑, 才能确保有效落实城市规划工作, 获得群众的支持^[1]。但是由于目前我国尚未形成完善的管理机制, 大部分的

群众并没有有效地参与进来, 就会对落实城市精细化管理工作产生直接影响。

1.2 缺少科学的生态规划意识

截至目前, 大部分的规划管理人员在开展城市规划精细化管理的过程中采用的仍旧是传统的管理模式, 过度依靠自身的工作经验, 城市规划和经济生态发展之间没有得到有效的衔接, 精细化管理指导理念体系缺少全面性和绿色性。由于法律法规缺少完善性, 没有进行有效的实地考察, 也就导致城市规划精细化管理工作无法得到有效的落实。相关工作人员在开展工作的过程中缺少生态规划意识, 严重影响了城市的可持续性发展。

1.3 缺少完善的协调性规划策略

在开展城市规划管理工作的过程中, 首先就要对不同阶层之间的利益进行充分的考虑, 严重限制了实际的规划工作。只有各个部门之间进行有效的沟通和协作, 才能有效落实城市规划的工作。但是在实际的工作过程中, 各个部门之间各自为政, 缺少统筹管理, 缺少城市规划协调性策略, 也就无法有效开展城市规划建设。在目前的城市规划管理工作中缺少有效的协调合作, 其中的归化障碍问题也比较严重, 对规划的协调性产生直接影响, 也就无法在城市规划建设中的应用精细化管理工作。

2 城市设计管理中存在的问题

2.1 缺失城市设计控制要素

在实际的工作过程中, 大部分工作人员将工作重点放在平面功能的用地布局和结构上, 不注重研究城

市的空间形态,也就无法深入研究公共空间的精细化管理,无法有效控制集中的精细化要素。在开展规划管理工作的过程中,控制性详细规划可以作为直接实施的依据,能够明确地要求土地的用途,以及基础配套设施和开发强度。

2.2 部分管理要素缺乏可操作性

在开展城市规划管理工作的过程中,其中的规定主要包括土地使用规定,建筑技术规定,日照分析规定等内容。在短期内完成城市规划管理的编制和执行工作,但是部分控制要素本身缺乏一定的可操作性。

2.3 缺乏实施手段

在开展城市设计和实施时,由于相关制度缺少完善性,也就缺少充足的城市设计手段和方法。再加上审查管理机制的问题,如果对城市设计结果进行单独的编制和完成,也就无法将其作为开展城市规划管理工作的实际依据。

3 引入城市设计控制要素的管理思路

3.1 前提条件

有效建设和落实城市规划精细化管理工作才能提高城市经济效益,将管理效率提升上来。开展城市规划设计的精细化管理工作,才能对工作规范进行有效明确,对规范的量化可能进行保证^[2]。在规范标准中将规范性和精密性作为其中的核心内容,赋予法定地位和实施机制。在开展精细化管理的过程中,将执行程序、管控要素及量化标准作为前提条件,从信息管理与规划编制等方面入手,才能明确城市规划设计的目标,更好地实施精细化管理体系。

3.2 量化指标的指导作用

在开展城市规划管理实践工作的过程中,技术管理规定能够有效地指导城市规划设计中的空间形态以及环境形态等相关内容。

除此之外,相关工作人员还要充分结合当地的实际发展情况,形成立体化管理,才能让城市设计得到精准落实。

3.3 城市设计成果的法定化

制度化处理设计成果,充分借助法律法规固定城市设计的内容,控制设计质量中的各方要素,使其具备一定的法律支撑。

4 城市精细化管理工作的意义

只有积极开展城市精细化管理工作,才能更加深入地探究相关内容。建立常规化城市管理机构和体系,让城市管理工作成为城市品牌,有效提高政府部门的

公信力,提高城市管理工作的效率,树立政府威信,才能促进城市管理工作的长远发展,提高城市的竞争力。不断完善和创新城市精细化管理工作,做到精益求精,关注其中的细节,才能有效提高城市管理工作的效果,达到较高的管理水平,提高管理成效,让更多的居民信服行政管理工作,激发他们的工作积极。在开展城市管理工作的过程中还要进行不断的拓展和延伸,覆盖更多的领域和内容,做到勇于承担责任,提高管理质量,才能让管理工作的效率更加明显。关注其中的细节,做到更加稳妥。

5 城市精细化管理工作的要求

5.1 以服务市民为宗旨

城市精细化管理工作具有一定的公共服务性质,其本身最终的目的是满足市民的实际需求,促进城市的发展。在开展体制机制精细化管理工作以及操作层面精细化管理的过程中,都是为了满足居民日常生活的直接需求和间接需求,不仅是对于物的管理,更多的是对于人的服务。因此,在开展城市规划精细化管理的过程中,就要设置有效的反馈渠道,才能积极地回应市民的反馈,并及时执行相关问题。

5.2 以提升效率为中心

在城市运行以及企业发展工作的过程中开展精细化管理工作,要注重提高管理效率^[3]。但是城市管理工作中不同的是,其中会涉及很多的行业以及部门,只有提高工作效率,频繁地进行跨界合作,才能提高工作效率。因此,在实际的管理工作中,设置综合性统筹机构具有十分重要的作用和意义。

5.3 注重把控过程

在城市运行和发展的过程中,经常会出现很多安全隐患,在开展各项工作的过程中要始终坚守安全。尤其是在工业生产以及城市交通等领域中,要对其中的细节进行有效的控制,防范源头风险,监控重点环节,真正做到环环相扣,才能形成更加系统性的监督管理形式。对过程进行控制不仅是为了防患于未然,更多的是为了提高处理事件的及时性,确保能够在发生事故的第一时间进行有效的控制,避免出现形势恶化的情况,最大限度地减少可能会对城市带来的损失。

5.4 完善硬件短板

截至目前,我国城市建设正处于快速发展的阶段中,但是在开展城市规划精细化管理的过程中,部分基础设施中仍旧一定的问题。尤其是对于一些城中村以及城乡接合部等薄弱区域,更是在开展城市规划精细化管理工作中的重点方向和内容。

6 基于城市设计开展城市规划精细化管理的策略

6.1 制定合理的城市设计管理体系

在开展城市设计工作的过程中,可以将规模主要分为宏观、中观、微观三种层面,宏观城市设计为总体的城市设计,其中主要包括城市中的风貌特色、城市空间景观等内容。中观性城市设计则是城市中的重点地区设计,其中主要包括城市空间形态、街道公共空间等内容。微观性城市设计指的则是设计某一特殊区的建筑色彩和建筑材料。在职能部门的主导下,运用精细化管理模式,才能多层次控制要素进行共同协作,构建一个更加科学合理的城市设计管理体系,有针对性地设计和修复各项要素,才能对城市形态发展进行有效的控制^[4]。

6.2 建立系统性城市设计管控机制

由于目前我国仍旧缺少完善的城市设计领域政治法规,也就无法将城市规划的精细化管理工作成效充分发挥出来。因此,在开展城市规划精细化管理工作的过程中,就要制定明确系统的管理机制。

例如:在城市公共空间中实施精细化管理工作,首先要对公共空间的用地范围进行明确的规划,对城市设计的控制要点进行明确,才能确保严格按照法律法规进行建设。在开展城市规划的过程中,城市设计审查、审批与管理三个环节是实施精细化管理工作的重要内容。因此,需要将城市设计管理控制体系机制的系统性和合理性充分提升上来。

6.3 提高居民的参与程度

有效提高城市规划管理工作的效率和质量,才能进一步提升居民的满意程度。但是由于目前我国仍旧缺少精细化城市规划管理工作机制,大部分工作人员都采用大数据的方式,对居住者的参与程度进行有效改善。对相关的计划管理机制进行完善,才能将民主决策和相关计划的质量充分提升上来,有效保证城市规划精细化管理决策的效率。

6.4 提高管理人才的自身素养

随着目前已经得到广泛应用的大数据信息技术,在开展城市规划精细化管理工作的过程中,对于管理人员自身的专业素养也有了更高的要求^[5]。要求工作人员要掌握先进的大数据信息处理与判断技术,充分结合数据信息挖掘其中的深层次规律,才能对城市规划信息化管理的规律进行有效掌握,制定更加科学合理的规划和应用决策。通过运用大数据技术,协调调整城市规划精细化管理的合理性。因此,相关部门就要积极开展工作人员的深层次培训工作,调整和升级他

们的专业技能,帮助他们更好地掌握大数据技术,引导他们运用大数据技术进行决策。

6.5 保证城市设计的刚性和弹性

在开展城市设计工作的过程中,要充分保证内容的刚性和弹性,掌握两者之间的关系。一旦缺少刚性要求,只是单纯的描述和说明就具有一定的主观性,严重影响城市规划设计管理工作的效率。但是如果刚性要求过强,在市场经济的背景下,就会对项目建设和产生影响。因此,这就要求相关工作人员能够适度地把握管控要素^[6]。相关工作人员在开展规划管理工作的过程中,首先要为市场决策预留一定的弹性空间,激励开发商,才能让他们主动地优化建设公共空间地块,优化配置城市景观资源,具有十分重要的意义和作用。

6.6 均衡城市资源配置

在城市发展过程中经常会出现交通拥挤、环境恶化以及就业困难等一些问题。因此,在开展城市规划精细化管理工作的过程中,就要注重优化资源配置,才能促进城市的发展。在开展精细化管理工作的过程中,要求相关工作人员对城郊结合部的人口密集期的现实需求进行充分的关注,科学有效地配置空间资源,才能降低资源差距,避免资源浪费,将资源配置的效率有效提高上来。

总而言之,我国目前仍旧处于城市规划发展的初级阶段中。在城市规划中运用精细化管理理念仍旧存在着许多困境和问题,需要相关工作人员找到其中的问题,进行深入的研究和分析,才能选择合适的解决策略,才能有效运用城市规划精细化管理模式,提高管理水平。

参考文献:

- [1] 黄雯. 美国的城市设计控制政策——以波特兰、西雅图、旧金山为例 [J]. 规划师, 2005(08):91-94.
- [2] Michael R. Gallagher, 王紫瑜. 追求精细化的街道设计——《伦敦街道设计导则》解读 [J]. 城市交通, 2015(04):56-64.
- [3] 姚燕华, 鲁洁, 刘名瑞, 等. 精细化管理背景下的广州市重点地区城市设计实践 [J]. 规划师, 2010(09):35-40.
- [4] 陈晓东. 市场机制视角下的地块城市设计控制要素——对 30 个新加坡案例的统计分析 with 理论探讨 [J]. 规划师, 2015(11):139-145.
- [5] 任小蔚, 吕明. 广东省域城市设计管控体系建构 [J]. 规划师, 2016(12):31-36.
- [6] 周建非. 精细化管理模式下城市设计和附加图则组织编制的工作方法初探 [J]. 上海城市规划, 2013(03):91-96.