

安全生产标准化应用浅析

阳建龙

(中能建国际建设有限公司, 北京 100025)

摘要 在20世纪80年代初,安全生产标准化概念得以提出,至今已经经历了很长时间。对于安全成产标准化而言,其可以按照行业要求换分为多个阶段,即是:试点阶段、逐步规范阶段、全面推进阶段、全面提升四个阶段。本文简要论述了安全生产标准化的发展概况及安全生产标准化建设的主要内容,着重阐述了在安全生产标准化建设工作中的硬核举措,最后对安全生产标准化建设工作的重要意义做出了总结。

关键词 安全生产标准化 全员责任制 主体责任

中图分类号:F42; D922.5

文献标识码:A

文章编号:1007-0745(2022)02-0103-03

1 安全生产标准化概述

安全生产标准化分四个阶段,其中第一阶段时间分布为20世纪80年代-2003年;第二阶段时间分布范围2004-2010年;第三阶段时间分布范围2011-2016年;第四阶段时间分布范围2017年至今^[1]。

2003年10月,国家煤矿安全监察局等部门首次提出了“煤矿安全质量标准化”这一概念。

2010年4月,国家安全监管总局发布《企业安全生产标准化基本规范》(AQ/T9006),对安全生产标准化进行了定义,规定了安全生产标准化管理的13个一级要素。

2013年1月,国家安全监管总局等部门联合下发《关于全面推进全国工贸行业企业安全生产标准化建设的意见》(安监总管四〔2013〕8号),提出要进一步建立健全工贸行业企业安全生产标准化建设政策法规体系。

2014年8月,修订的《安全生产法》中明确要求“推进安全生产标准化建设”,主要在建设工作中将安全生产标准内容记录在内,形成了一个针对性的法律责任,从此以后在我国各个行业中安全生产标准建设工作成为一项常态工作。

2017年4月,新版《企业安全生产标准化基本规范》(GB/T33000)正式实施,在归纳安全生产标准化建设工作要求的基础上将安全管理体系的文化要求体现出来,能够切实地将安全管理标准体系的核心要素进行强调,满足安全生产以及健康管理的工作要求,大大提高了安全生产标准化的建设水平。

2 安全生产标准化的定义及内容

2.1 安全生产标准化定义

对于安全生产标准化来说,它主要是通过建立相

应的安全生产机制、安全管理制度以及安全操作规程,通过有效的预防机制,能够实现安全管控,确保安全生产,具备法律性、规范性,能够从人员、机械、物料、环境等方面进行管控,提高安全生产的效果^[1]。

2.2 安全标准化主要内容

从企业安全生产标准化基本规划内容分析,安全生产标准化涉及的内容有制度化、目标责任管理,教育管理,现场管理,以及相关的隐患排查以及治理管理等八个一级要素,以及与之相对应的二十八个二级要素组成,具体二级要素组成内容为:

1. 目标职责,包括目标、机构和职责、全员参与、安全生产投入、安全文化和安全生产信息化建设等二级要素。

2. 制度化管理,包括法规标准识别、规章制度、操作规程、文档管理等二级要素。

3. 教育培训不仅包含教育培训管理工作,同时还包含了人员教育,培训管理工作等二级要素内容。

4. 现场管理的内容包含了设备的管理、设施的管理,作业的管理,职业健康以及警示标志等二级要素管理。

5. 对于安全风险管控以及隐患排查治理工作而言,它主要包含了安全风险的管理、安全的识别以及排查治理预警等要素。

6. 应急管理,包含的内容有应急准备,应急处置以及应急评估二级要素。

7. 事故管理,主要包括了报告调查以及处理管理等相关二级要素。

8. 持续改进,主要内容包含了绩效评定,绩效改进等二级要素。

3 安全生产标准化的硬核举措

在安全生产标准化建设过程中,应当以计划为基础,以目标为引领,以排查治理隐患为核心抓手,以监控重大危险源为重点,以全员责任制为落脚点,以足额安全投入为保障,以工作岗位安全考核奖惩为手段,同时践行以下要点。

3.1 树立安全生产管理是第一管理理念

一方面牢固树立“安全生产是第一生产力、第一管理、第一品牌”的管理理念,对标世界一流企业安全管理先进理论和方法,加快建设本质安全型企业,打造全员“时时讲安全、处处抓安全、事事保安全”的大安全管理体系,为实现企业高质量发展保驾护航^[2]。另一方面不应该把安全只当作成本,安全其实就是竞争力,是效益,只有确保安全合规,企业才能往更高质量、更大规模发展。

3.2 严格遵循安全生产系统化管理

首先,应当对安全生产标准化八个一级要素运用“PDCA”循环实行动态循环管理,整个标准化体系是一个大循环,而每个要素的内部它又是一个小循环,大循环是小循环以及母体的主要依据,小循环则是大循环分解以及保证的关键,所以针对于大循环小循环要层层结合达到有机整体。然后,应当做好统筹规划和顶层设计,摒弃“安全工作是安全管理部门的事情”的错误认识,而应把各部门有机协调起来,构建“层层负责、人人有责、各负其责”的全员安全生产责任体系。其次,八个一级要素不能分项式开展工作,应建立并形成“交融式”的系统有机联系。另外,在注重安全设施、生产环境等“硬件”问题排查整改的同时,应加强对管理缺陷、人的不安全行为等“软件”问题的综合治理。最后,应当充分认识到安全是发展的前提、安全不是“投入”而是“投资”,以实现质量、效益和安全三者的有机统一。

3.3 建立健全安全生产表格标准化管理

根据安全生产标准化各层级要素,细化安全管理各方面内容,结合各单位/项目部实际,制定一整套全内容且实用性强的规范化表格集,确保安全管理表格化、流程化,进一步推进安全生产标准化建设,提升安全生产管理效率和水平。

3.4 强化“三全”管理

对于安全生产标准化工作而言,它属于一项基础性、长期性的工作,在该项工作开展的阶段中涵盖的内容比较多。因此必须要以“三全”管理机制作为基础,从“点、线、面、体、制”等层面做好各方面的管控,

按要求实施监督,实现“无死角、全覆盖、动态化”的全过程管理。

3.5 筑牢“三基”根本

安全生产最坚实的力量支撑在“三基”,最突出的矛盾和问题也在“三基”,必须把抓基层、打基础、苦练基本功作为长远之计和固本之举。(1)抓基层就是要层层健全安全生产组织,层层落实安全生产责任,保证安全生产要求和措施落实到基层一线;要以岗位达标、专业达标、班组建设为重点,实现由传统单一的自上而下管理向自上而下与自下而上相结合转变;要以全员安全生产岗位责任清单和制度体系建设为重点,构建与生产经营深度融合的安全生产工作体系。(2)打基础就是要夯实风险预控管理基础,激发自我约束、持续改进的内生动力;要以风险管控和隐患排查治理为重点,健全专业管理纵向贯通、综合监管横向覆盖的“大安全、大应急”协同工作机制,做到“全员参与、分工合作、各负其责”;要遵循“全过程、全方位、全周期”规律,突出“点、线、面、体、质”五方面结合,做到监督检查“动态化、全覆盖、无死角”。(3)苦练基本功就是要全面加强安全生产组织实施管理,提升安全生产保证能力,严控人员准入,加强生产技术管理,严格分包商过程管控,保证安全管理主体责任“不落空”,保证安全生产全过程可控、在控^[3]。

3.6 保证安全投入

单位主要负责人的法定责任是要确保安全能够高效开展,安全问题能够有效落实。在实践阶段中要根据实际情况,构建出针对性强实用性高的安全生产投入考核机制,并且对项目实践阶段存在的问题以及要求进行详细策划,不能巧立名目弄虚作假,并且在实践阶段还需要把科学的安全计划落实到工作当中,要按照提前策划、主动投入的工作机制,打造更为科学、高效的安全投入保障制度,不断提高生产安全作业管理水平。

3.7 避开两个误区

安全生产标准化工作建设不能为了达标而达标,不能为了标准化而标准化,要做好安全生产标准化管理与建设工作,要避免急功近利的思想和安全管理部门“保姆式”管理两个误区,应深入领会安全生产标准化建设的重大意义,内化于心,外化于行。

3.7.1 急功近利思想的主要表现

急功近利思想主要典型体现有:一是工作不作为,存在侥幸的心理,认为以前没有发生过事故,所以不会出现事故。二是存在被动响应相关安全口号,但在

落实的阶段中没有能够将安全理念落实到实践当中,往往应付了事,一旦事故发生之后才进行亡羊补牢。三是存在矛盾心理。虽然能够意识到安全工作的重要性,但是在实践的阶段中,没能严格地按照安全管理的各项要求进行落实落地。四是安全投入“抠门”,一旦涉及安全费用的投入,一些主要负责人往往会出现不友好态度或决策的转变。

3.7.2 “保姆式”安全管理

安全生产标准化工程建设应全员参与,将自上而下与自下而上相结合,是各个部门、各级人员联合开展的系统工程。但在实际安全基础工作中,大多数都由安全管理部门一肩挑,甚至一手包办式的管理服务。主要原因有:一来这是对安全工作的认识误区,同时是没有领会和落实“一岗双责”和“三管三必须”要求和内涵的典型体现。二来是受到急功近利思想的作祟,只顾短期利益,而未从长远考虑综合效果,致使安全生产标准化建设成为了走形式的粉饰工程、面子工程,这种问题的存在就很难构建成为基础的安全生产机制。

3.8 正确认识安全标准化建设的内涵

安全生产标准化的核心就是企业生产经营管理实践中,必须坚决执行安全生产方面的法律法规以及标准,将其细化到实际管理工作中,落实到经营管理实际中,发挥出全体员工的重要作用,真正实施全面安全监督管理工作,有效地提升安全标准化水平。企业安全工作要逐步地改进和完善,真正的提升企业安全管理水平。协调处理项目的人、机、料、环等方面,确保企业的安全管理水平得到提升,以实现安全管理效果和水平的全面发展^[4]。随着近年来国家的高速发展,在国家各个部门的领导和指导之下,有效地组织开展企业标准化和职业健康安全认证工作,从而确保安全标准化有效落实。

4 安全生产标准化建设

4.1 提高员工安全生产技术水平

员工的安全生产技术水平对于企业的生存与发展有着重要的影响,因此,需要加强企业内部各级员工的安全生产技术培训工作,从而真正的提升员工安全意识,具备足够的安全知识,掌握一定的安全生产技术,可以发挥出安全生产技术竞赛等活动的优势,促进员工学习积极性的提升,对于促进企业安全生产标准化建设有积极作用,推动企业高速发展。

4.2 构建起系统全面的安全生产管控体系

一是企业内部组建安全生产管理委员会,内部成员包含企业党组成员、负责人为组长,还有其他各级人员作为成员开展工作,全面落实“一岗双责”的管

理机制,每个岗位都有专职的安全管理人员,明确安全管理职责,落实全员安全生产责任制。二是基层单位需要组建安全生产管理工作小组,加强日常生产环节的安全管理工作,及时检查各项企业生产安全问题,如果有问题立即改正。细化安全管理工作职责,如果发现存在隐患问题,及时采取防范措施。

4.3 生产管理规范化

安全生产标准化就是要充分的坚持以人为本的原则,必须要完善各项管理措施,做好各个环节的监督管理工作,达到规范化管理标准,将企业风险降到最低限度。全体员工都要参与到企业安全标准化建设中,提高全员的安全生产管理水平和提升企业安全管理总体水平。安全生产标准化包含的工作比较多,不管是决策层、管理层还是作业层,每个岗位都要落实安全生产管理工作,对于企业整体的安全标准化建设和落实有着不可替代的作用。安全生产标准化建设并不是短期内就可以建设完成的,需要长期坚持并且完善才能构建完全的安全标准化体系。明确安全标准化管理目标,落实制度体系的建设,重视安全意识的培养,明确岗位工作职责,实现企业经营生产的全面监控管理。安全生产标准化要从制度、方针、模式、法规等方面出发进行,综合分析企业经营具体情况,检测各个环节存在的风险问题,同时彻底解决存在的风险问题,促进安全防范能力和水平的提升。安全生产标准化建设需要每个员工都能够做好自己的工作,实现动态化监控管理。

5 结语

在安全生产标准化发展的四个阶段中,主要是以安全第一、预防为主、综合治理的原则进行管理的。因此在进行相关安全生产标准化建设工作实施的阶段中,需要将安全生产的主体责任落实到工作中,实际提高企业安全生产的基础能力,不断地改善安全生产条件,强化安全控制水平,如此才能够推进企业的不断发展。

参考文献:

- [1] 尹忠昌,唐小磊,赵冰. 安全生产管理 [M]. 北京:应急管理出版社,2020:134-155.
- [2] 宋海良. 安全生产视频会议暨安全生产委员会(扩大)会议讲话 [J]. 电子安全技术,2021(01):54.
- [3] 邱超奕. 确保安全发展理念落到实处 [N]. 人民日报,2021-08-11.
- [4] 张冬. 企业安全生产的标准化管理模式探析 [J]. 黑龙江科技信息,2014(27):289.