

规划导向的土地利用规划环境影响评价方法

刘 慧

(江苏宝海环境服务有限公司, 江苏 扬州 225000)

摘 要 随着我国经济社会的蓬勃发展,我国土地利用规划建设也在迅速开展。在经济不断增长的背景下,我国工业化水平不断提高。随着城市化进程的不断推进,工业化产业、城市化建设等均加剧了环境污染问题。基于此,本文就当下以规划导向的土地利用规划环境影响评价方法进行探讨,旨在促进土地利用规划工作的发展。

关键词 土地利用规划 环境评价 遥感技术

中图分类号: X32

文献标识码: A

文章编号: 1007-0745(2022)02-0076-03

在开展土地利用规划建设的工作中,环境评价主要是对环境质量等问题进行评价,并针对评价结果制定出相应的法规政策以及环保政策,来帮助人们更加系统、全面地了解环境,从而解决环保问题。比如专业的工作人员通过先进的技术手段来改善土地利用规划环境,解决包括水污染防治工程、大气污染防治工程等相关工程中出现的污染问题。只有不断地对土地利用规划进行评价反馈,才能更好地解决土地利用规划中出现的污染问题。

1 土地利用规划中环境评价的必要性

环境评价的主要内容包含数据监测、评价标准、环境质量等级划分等几个方面,通过对这些数据的搜集,能够引导土地利用规划人员更为科学合理地选择实施方案,并确保方案在具体执行时能够有据可依。

2 土地利用规划环境评价的作用

近年来,随着我国经济体制的不断发展,人们的生活水平得到了大幅提升,人们对于生态环境的保护问题也愈加关注,在重视环境保护工作的同时对环境评价工作也产生了较为浓厚的兴趣。环境评价工作主要是以人们的实际需求作为依据,通过评价的方式对环境变化进行总结。

在土地利用规划中,进行环境评价是土地规划中的一个环节,环境评价对于土地利用规划的开展具有现实的意义,环境评价在某种意义上来说是土地利用规划的导向,这种导向的价值主要体现在行为和价值两方面,但和环境保护机制不互通,属于两种机制。对比于环境保护机制来说,其作用主要是对环境的变化做出反应,并对不良的变化进行措施补偿,然而环境评价的机制更加偏向于预防和预测,主要是对某一种可能对环境造成影响的活动做出分析和评价,并根

据不同的环境保护方案进行技术对比从而得出环境评价,这种评价对土地利用规划的全面开展有着重要的意义,是土地利用规划的重要依据和参考,所以优先对土地利用规划的环境评价做出判断才能进一步制定出更加合理的环保策略^[1]。

总而言之,环境评价就是土地利用规划中重要的一环,是进行环境保护工作的前提,也是土地利用规划和市政环保建设总体宏观发展之间的纽带和桥梁,不可缺少。

3 土地利用规划中的环境评价问题

在土地利用规划工作的开展中,虽然作业人员对于环境评价方面没有充分的认知,但是环境体系的形成对于土地利用规划还是产生了积极的促进作用。在实际的土地利用规划中,由于大多数参与土地规划编制人员缺乏强烈的环保意识,以及政府监管惩罚措施的不到位,导致在进行环境项目施工时,大大地降低了项目管理对于环境评价的关注。在违法成本的缺失以及我国城市土地利用规划发展的不均衡的背景下,导致环境保护问题始终没能得到重视。此外,当地政府在土地利用规划的建设实施中,由于缺少相应质监部门以及媒体的关注,使得环境评价体系在实际情况中,缺少足够的参与度。

同时,由于我国还处在土地利用规划发展的前期,过分地注重工业化水平的提升,并在实际的工作中过度地使用自然资源,这些均严重地加剧了当地自然资源的枯竭。

4 土地利用规划环境评价的具体措施

如今,人们在发展经济的同时,对环境保护工作已开始给予不断地重视。其中,环境评价对于土地利用规划的开展有着重要的导向价值,相关工作人员应

通过对不同的土地利用规划方案的规划与技术进行对比思考,为土地利用规划的展开提供重要参考,并制定科学合理的环保措施^[2]。

5 土地利用规划环境评价的原则

5.1 实事求是原则

在土地利用规划环境影响评价阶段,相关工作人员需针对土地布局以及结构的真实情况与相关数据信息资源进行充分的比对分析后,对土地的整体性进行综合考虑,注重在发展过程中生态、经济、社会方面的综合效益,对土地利用环境影响评价实行动态跟踪的方法进行研究,严格按照国家相关法律法规制定健全完善的环境评价方案,确保土地利用规划环境影响评价符合生态环境保护工程的实际需求,避免出现不必要的资源浪费与环境污染问题,从而保证社会人民群众日常生活质量的进一步优化与提升。

5.2 综合调查原则

基于土地利用规划环境评价的特殊性,相关工作人员需在土地的资源利用与开发过程中,对周边的各类外界环境因素与其他不可控因素进行全面详细的勘察调研工作,采集当地环境的各方面数据信息资源,以此为根据开展土地利用规划环境评价的分析研究工作,并对周围环境可能造成的影响进行综合性评定,以便得出的结果更具有真实性与准确性、可靠性,促进土地的可持续性发展,在一定程度上也保障了城镇土地利用规划的科学性与合理性。

5.3 标准化管理原则

在土地利用规划环境评价过程中,相关工作人员需严格按照国家相关法律法规建立一套规范化、标准化的土地利用规划环境评价体系,加强生态环境保护理念,使土地利用规划的具体目标与总体目标保持一致,避免冲突现象的产生,促进城镇土地规划的整体性与全面性。同时,也需注意土地资源整体的合理配置,注重对其生态问题的全局把握,将生态因素列为工作重点,把城镇生态环境进行保护的规划格局放在优选位置,从而切实保障土地利用规划环境评价的有序进行,实现社会主义市场经济的健康可持续性发展。

6 土地利用规划环境评价的方法

6.1 明确开展环境评价的城市规划类型

由于我国城市数量众多,在进行细化的城市规划工作时,由于体系的复杂多样性,在工作中常会出现遗漏评价或重复评价,故相关人员调研前期应明确思路、制定初步体系,然后根据编制要求及城市体系的呼应关系展开后续细化工作。

例如,通过设计详细的环境评价系统可以很好地解决我国城市总体规划环境评价以及环境建设项目环境评价之间的对接问题,从而更好地在土地利用规划建设开发以及产业结构或布局等方面进行环境的合理性分析和科学调整。基于此,针对城市土地利用规划可以明确地提出详细的环境评价标准。

6.2 创建土地利用规划中的环境评价方法

土地利用规划的开展工作中涉及到的环境评价方法较多,包括但不限于环境质量现状评价法、环境影响评价法等。这些方法都具有很强的系统性,拿环境影响评价法为例子,其主要包括环境影响识别法、相关预测方法以及综合评价等。环境评价应在科学专业的方法下进行,通过方法的应用积累基础经验,然后进行方法的不断探索与改进,从而更好地推进土地利用规划的建设发展。

例如,由于大数据技术的普及应用,专业的技术人员可以利用该技术将与土地利用规划建设的一切相关数据信息进行录入,并通过创建完善的电子档案来设置数据集市。在实际的工作中,专业人员可以通过对搜集到的数据信息进行科学加工、处理等,充分挖掘出可行的技术方案来推导出土地利用规划中存在的客观发展规律。通过指出土地利用规划建设中的问题,及时发现该项目工程中需要注意的工作要点,从而保障工程施工管理张弛有度、全面系统地进行。同时,借助大数据资源及时地对土地利用规划政策进行改进,进而加强环境的监督力度。

此外,需要将土地利用规划与环境评价、BIM技术联系起来。将BIM技术和土地规划的环境评价工作相结合后能够促使环境评价工作更为顺利地展开。BIM技术主要是针对土地利用规划的生命周期进行展开的,集模拟性、协调性等特点于一体,是关于建筑信息的模型建造技术,能够为环境评价提供关于建筑工程项目信息的三维视图。另外,BIM技术还能够对土地利用规划进行直观展示,借助土地利用规划信息库来为环境评价提供依据^[3]。

6.3 善用地理信息系统和遥感系统

地理信息系统GIS拥有强大的数据信息处理和存储工程,并且其信息管理功能能够使得数据分析结果直观地显示出来,在一定程度上推进了环境评价影响的工作进度,使得土地利用规划的环境评价效率更高。利用GIS技术的土地利用规划环境评价能够对环境评价提供强有力的技术支持,使得传统的信息整理以及评价分析过程变得更为快捷,同时由于GIS系统固有的数据信息存储功能,能够将以往的环境评价信息进行

存储,这样就方便了土地利用规划中类似规划的数据调用。

遥感技术在当下已经成为土地资源调查以及环境影响评价的重要工具,这种技术为土地利用规划环境影响评价的大范围数据采集提供便利,同时也能够用于较大规模的土地资源现状以及利用率调查,其数据收集功能更是为土地资源规划工作提供了诸多便利条件。在压力不断累积的自然环境资源中,利用地理信息技术和遥感技术能够使得这种压力得到缓解,最为直接的做法是通过这些技术的数据采集和分析工作,制定出科学合理的土地政策和土地管制措施,缓解土地利用规划对于自然环境的不良影响。在具体的操作中,一般需要先运用 PRS 框架设置指标体系,然后将指标体系代入到土地规划、相关决策制定、土地综合管理的全过程中,以此来做出以规划为导向的土地利用规划环境影响评价。

6.4 充实环境评价的报告内容

对于一份完整详实的环境评估资料来说,相关工作人员需确保资料记录数据的价值与真实性,只有通过深入透彻的科学分析才能在报告中及时地发现问题隐患。如果在环境评估的资料中不能从整体角度进行评价和思考,后期进行资料查询时就会出现诸多问题。此外,进行环境评估工作应严格地按照和土地利用规划密切关联的法律法规以及标准评定^[4]。环境评价报告是决定评估工作能否顺利展开的关键影响因素之一,要具备相当的社会适应性,否则就会影响整个环境评价工作的健康开展。

6.5 获取土地资源的真实数据

我国国土资源分布并不均匀,在土地利用规划环境影响评价过程中,其资源往往会因区域的不同而产生一定的差异性,相关工作人员不仅要定期提升自身的专业能力与综合素质水平,还要根据土地资源的空间分布问题,了解详细的社会环境、生态环境与经济条件等情况,选择最符合区域性特征的土地利用规划环境影响评价体系,通过向专业人士征求意见的方式用来进行问题的判断,分析研究其重要性,从而确定土地利用规划环境影响的情况,根据环境影响评价的实际需求与评价对象的性质选取科学合理的解决办法,从而有效保障规划导向的土地利用规划环境影响评价工作的有序开展^[5]。

6.6 提高人员的专业能力

在土地利用规划环境影响评价过程中,对其相关工作人员个人能力水平的管理也是极其重要的一方面。部

分企业单位为达到经济收益最大化,往往会聘请一些个人能力水平不足的从事人员,故无法为土地利用规划环境影响评价的准确性、可靠性提供有效保障,且因相关从事人员的专业能力与综合素质水平以及业务能力的不足,极容易导致一系列的环境与社会问题,影响土地的利用效益,不仅无法保证企业单位获得相应的经济收益与社会收益,也极大地阻碍了土地利用规划的持续发展。

相关从事人员应具备一定的专业能力与综合素质水平,不能滥竽充数,同时企业单位也要负好责任,应定期进行专业能力的学习培训课程,尽可能的提升工作人员的综合素质水平,重视土地利用规划环境影响评价工作,加强生态环境保护理念,积极分析探讨科学合理的环境影响体系,从而有效减少土地利用规划对生态环境的影响程度^[6]。

7 结语

综上所述,环境评价是土地利用规划中实践性较强的评价项目。从目前的形势看来,我国的环境评价工作依然处于动态发展,只有通过对土地利用规划的不断深入学习、运用,在实践中进行经验的总结与提升,提出适应实际项目情况变化的方法,才能促使土地利用规划工作不断地稳步向前发展。从环境影响评价的角度出发,对土地利用规划进行全方位的探索、研究,不仅可以促使我国在规划导向的土地利用规划领域更进一步,还可以帮助我国环保事业形成更加良性的发展态势。

参考文献:

- [1] 郁全国,王蕾.规划导向的土地利用规划环境影响评价方法[J].能源与环境,2017(02):27-28.
- [2] 孙小峰,杨朝现,李迎迎.应用景观格局指标辨析土地利用规划之导向——以重庆市荣昌县为例[J].国土资源科技管理,2014,31(02):96-101.
- [3] 刘峰,杨顺.基于土地利用规划导向的皖江城市带产业集聚水平研究[J].国土资源情报,2014(09):47-51.
- [4] 杨小艳.基于本底变化的沿海地区土地利用规划环境影响评价方法研究[D].中国矿业大学,2018.
- [5] 李艳峰,雷国平.基于生态系统服务功能价值方法的土地利用总体规划环境影响评价研究——以大庆市为例[J].水土保持研究,2013,20(05):305-310.
- [6] 许田.生态服务价值在土地利用规划环境影响评价中的应用及方法研究[A].中国环境科学学会.2010中国环境科学学会学术年会论文集(第二卷)[C].中国环境科学学会:中国环境科学学会,2010:6.